



الجماعات الترابية، خدمات و تنمية تشاركية  
COLLECTIVITÉS TERRITORIALES, PRESTATIONS ET DÉVELOPPEMENT PARTICIPATIF

# ميزانية المواطن لجماعة زاكورة

(عمالة أو إقليم زاكورة)

## اللسنة المالية



ميزانية المواطن: أداة لتعزيز الشفافية و المشاركة المواطنة

# المحتوى

3

تقديم

ما هي ميزانية المواطن؟

4

5

المبادئ العامة الموجهة للميزانية

هيكلية ميزانية الجماعة

6

7

المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية

الفرضيات التي اعتمدها لإعداد ميزانية 2021

9

10

مداخل ونفقات ميزانية سنة 2021

بعض الأرقام التفصيلية حول ميزانية التسيير برسم 2021

12

16

ما هي أولويات ميزانية 2021 ؟

بعض الأرقام التفصيلية حول مصاريف ميزانية التجهيز برسم 2021

17

19

مفاهيم وملحقات

مفاهيم أساسية

20

23

النصوص المؤطرة لعملية إعداد الميزانية

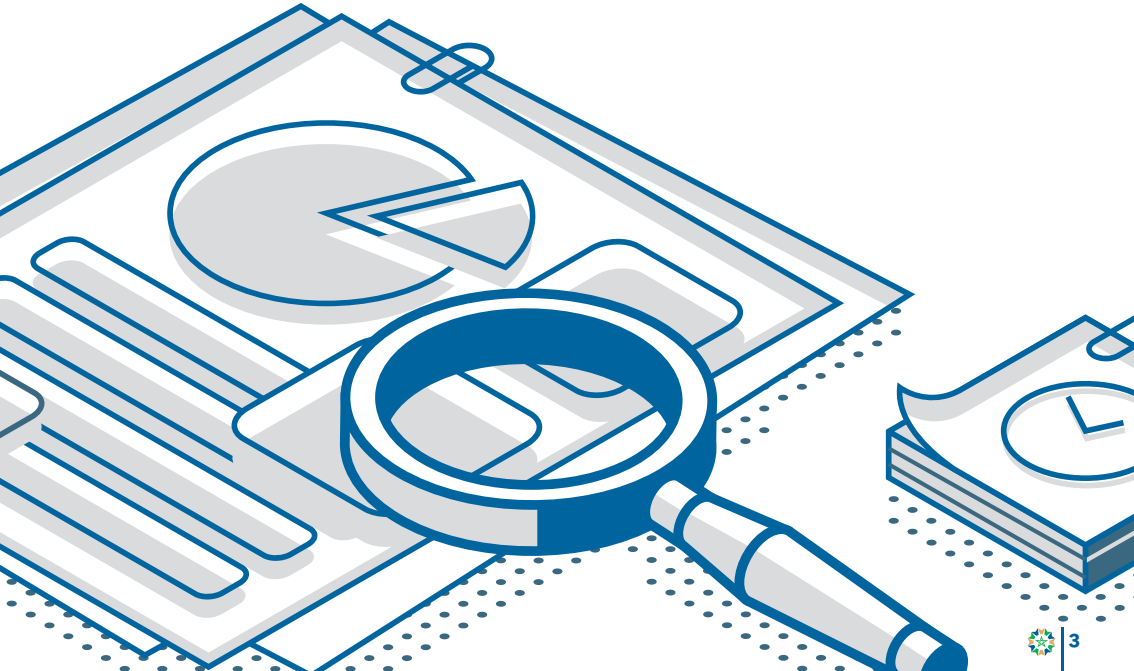
تفاصيل أهم مراحل مسلسل تحضير واعتماد ميزانية الجماعة

24



في إطار تعزيز آليات التواصل مع المواطنين، وتكريسًا للحق في الوصول إلى المعلومة ومبدأ الشفافية، وضعت جماعة زاكورة وثيقة تسمى «ميزانية المواطن» للسنة المالية 2021 .

هذه الوثيقة قابلة للتطوير في إطار دينامية التحسين المستمر .



# ما هي ميزانية المواطن؟



نظرا لكون ميزانية الجماعة مكتوبة بلغة تقنية صرفة، يصعب فهمها من قبل الجميع، فإن مجلس الجماعة ارتأى وضع وثيقة مبسطة وسهلة الفهم من قبل الجميع. الهدف من ميزانية المواطن هو تمكين المواطنين من استيعاب الطريقة التي يتم بها تحديد النفقات، خاصة تلك المرتبطة بتمويل الخدمات العمومية المحلية، وكذلك طريقة تحديد الموارد المتأتية من مصادر مختلفة.

هذه الوثيقة، تحتوي على مجموعة من المعطيات والأرقام تخص المداخل التي تتوقع الجماعة أن تحصل عليها خلال سنة مالية كاملة، وكذا النفقات التي ستتحملها لتقديم الخدمات للمواطنين، مما يساعد على فهم، وبشكل أفضل الخيارات والعراقيل التي تواجهها الجماعة.

هذه الوثيقة هي التي تسمى "ميزانية المواطن".

هذه المقاربة، من شأنها تسهيل مشاركة المواطن في مسار إعداد ميزانية جماعته، أو ما يصطلح عليه بـ "الميزانية التشاركية".





# المبادئ العامة الموجهة للميزانية

**مبدأ وحدة الميزانية:** يستوجب هذا المبدأ تقديم الميزانية في وثيقة واحدة.

1

**مبدأ السنوية:** يقضي هذا المبدأ بوضع ميزانية لكل سنة مدنية (من 1 يناير إلى 31 دجنبر).

2

**مبدأ الشمولية:** ويقصد به عدم إمكانية تخصيص مورد معين لنفقة معينة.

3

**مبدأ توازن الميزانية:** بمعنى أن النفقات التي ستتحملها الجماعة لمدة 12 شهراً، يجب ألا تتجاوز مجموع المداخيل (الأموال) المتوقعة خلال نفس السنة بمعنى أن تكون النفقات مساوية للمداخيل.

4

**مبدأ تخصيص النفقات:** يقضي هذا المبدأ أن تراخيص النفقات مفصلة وبأن أية نفقة لها اعتقادات مخصصة في شكل أبواب، فصول، برامج و مشاريع.

5

**مبدأ عدم المقاصة:** لا يمكن رصد مداخيل خاصة لنفقات معينة داخل نفس أجزاء الميزانية.

6

يخضع إعداد ميزانية الجماعة لمجموعة من المبادئ، و هي بمثابة قواعد تطبق على جميع ميزانيات الجماعات

# هيكلية الميزانية



## تشتمل ميزانية الجماعة على جزئين :

**الجزء الأول:** تدرج فيه عمليات التسيير سواء فيما يخص المداخل أو النفقات.

يشمل هذا الجزء جميع العمليات المتعلقة بالتسيير والإدارة اليومية مثال: نفقات الموظفين ، مرآب السيارات ، الفائدة على القروض ، صيانة المباني الإدارية ، إلخ.

**الجزء الثاني:** يتعلق بعمليات التجهيز ويشمل جميع الموارد المرسدة للتجهيز والاستعمال الذي خصصت لأجله.

مثال: عمليات الاقتناءات، الربط بمياه الشرب وأشغال الإنارة العمومية ، و سداد أصل القروض ، إلخ .  
تتكون موارد هذا الجزء بشكل خاص من فائض الجزء الأول (إذا ظهر فائض تقديري)، و من إمدادات الدولة ويجب أن تكون الميزانية متوازنة في جزئها.

إذا ظهر فائض تقديري في الجزء الأول وجب رصده بالجزء الثاني.



# المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية (\*)



(\*) هذا المسار موضح بشكل مفصل في الملحق.



الجماعات الترابية، خدمات و تنمية تشاركية  
COLLECTIVITÉS TERRITORIALES, PRESTATIONS ET DÉVELOPPEMENT PARTICIPATIF

# ميزانية 2021 في أرقام





# الفرضيات التي اعتمد عليها لإعداد ميزانية 2021



توقعات الميزانية للسنة المالية 2021 كانت على الشكل التالي

| المؤشر         | نسبة النمو المتوقعة |
|----------------|---------------------|
| مداخيل التسيير | 2,46                |
| مداخيل التجهيز | 8,41                |
| مصاريف التسيير | 2,46                |
| مصاريف التجهيز | 8,41                |
| عجز الميزانية  | 0                   |
| فائض الميزانية | 0                   |

تعتمد الجماعة في إعداد ميزانيتها على مجموعة من الفرضيات تتعلق خصوصاً بـ :

الظرفية الاقتصادية التي تختلف من سنة إلى أخرى والذي يمكن أن يؤثر بالتالي على الضرائب و الرسوم إما بالنقصان أو بالزيادة.

التوجيهات الواردة في الدورية الإطار، التي ترسلها وزارة الداخلية سنوياً إلى الجماعات بداية شهر شتنبر.



## الجزء الأول: التسيير

### 1- مداخل التسيير

تقدر مداخل الميزانية لسنة 2021  
ب 36841502,13 درهم  
مقابل 35917995,30 سنة 2020



بيانات تفصيلية حول مداخل التسيير الخاصة بميزانية 2021

| نوع المداخل                                                                          | المقبولة عن سنة 20 |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| الميزانية الرئيسية                                                                   |                    |
| التسيير                                                                              |                    |
| تحويلات الدولة                                                                       | 18787400,00        |
| حصة من منتج الضريبة على القيمة المضافة                                               | 18787400,00        |
| الضرائب التي تدبرها الدولة لفائدة الجماعات الترابية                                  | 4018000,00         |
| رسم السكن                                                                            | 18000,00           |
| الرسم على الخدمات الجماعية                                                           | 1500000,00         |
| الرسم المهني                                                                         | 2500000,00         |
| الضرائب والرسوم المحلية التي تدبرها الجماعة                                          | 3572500,00         |
| الضريبة على عمليات تجزئة الأراضي                                                     | 2500,00            |
| الضريبة على الأراضي الحضرية غير المبنية                                              | 1000000,00         |
| الضريبة على عمليات البناء                                                            | 1200000,00         |
| الرسم المفروض على الإقامة في المؤسسات السياحية                                       | 800000,00          |
| ضريبة الذبح                                                                          | 200000,00          |
| الضريبة على محل بيع المشروبات                                                        | 300000,00          |
| الرسم على النقل العمومي للمسافرين                                                    | 70000,00           |
| مداخل الأملاك                                                                        | 926000,00          |
| حق الامتياز في استغلال ساحات وأماكن الوقوف                                           | 126000,00          |
| منتوج كراء المحلات التجارية والمهني                                                  | 500000,00          |
| الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض تجارية أو صناعية أو مهنية | 250000,00          |
| واجبات مقبوضة في الأسواق وساحات البيع العمومية                                       | 50000,00           |
| رسوم أخرى تدبرها الجماعة                                                             | 2941800,00         |
| المجموع                                                                              | 30245700,00        |



# بعض الأرقام التفصيلية حول ميزانية التسيير برسم 2021

## 2- مصاريف التسيير

| المقبولة عن سنة 2021 | نوع المصاريف                                      |
|----------------------|---------------------------------------------------|
|                      | الميزانية الرئيسية                                |
| 30 245 700,00        | التسيير                                           |
| <b>19 184 195,02</b> | <b>الإدارة العامة</b>                             |
| 782 000,00           | أنشطة المجلس                                      |
| 14 534 000,00        | الأنشطة المتعلقة بتسيير الموظفين                  |
| 2 720 000,00         | الأنشطة المتعلقة بوسائل التسيير الأخرى            |
| 1 148 195,02         | فوائد القروض                                      |
| <b>1 381 327,85</b>  | <b>مجال الشؤون الاجتماعية</b>                     |
| 971 327,85           | المساعدة الاجتماعية                               |
| 90 000,00            | العلاجات الأساسية و المحافظة على الصحة            |
| 0,00                 | المحافظة على المراكز الاستشفائية والمستوصفات      |
| 0,00                 | مجال التعليم الابتدائي ، الثانوي و التكوين المهني |
| 0,00                 | الثقافة و الفنون الجميلة                          |
| 320 000,00           | الأنشطة الرياضية                                  |
| <b>5 130 000,00</b>  | <b>مجال الشؤون التقنية</b>                        |
| 1 130 000,00         | التعمير ، الإسكان و المحافظة على البيئة           |
| 3 500 000,00         | الإدارة العمومية (المستحقات )                     |
| 500 000,00           | نقط الماء (المستحقات)                             |
| <b>1 994 375,00</b>  | <b>مجال الدعم</b>                                 |
| 0,00                 | سداد للخواص والمقاولات                            |
| 1 525 175,00         | مساهمات و دفعات                                   |
|                      | تعويضات عن الضرر لصالح الخواص                     |
| 469 200,00           | دفعات لصندوق RAMED                                |
| <b>2 555 802,13</b>  | <b>مجال إندماج النتائج</b>                        |
| <b>2 555 802,13</b>  | <b>دفعات الفائض الجزء الثاني من الميزانية</b>     |



# مؤشرات مالية (\*\*\*)

| المؤشر                                           | الحاصل (درهم / فرد أو ساكن) |
|--------------------------------------------------|-----------------------------|
| معدل مصاريف التسيير لكل فرد أو ساكن              |                             |
| معدل مداخل التسيير لكل فرد أو ساكن               |                             |
| الناتج الضريبي لكل فرد أو ساكن                   |                             |
| معدل نفقات الإنارة العمومية لكل فرد أو ساكن      |                             |
| معدل نفقات جمع النفايات المنزلية لكل فرد أو ساكن |                             |
| معدل نفقات إصلاح وتعبيد الطرق لكل فرد أو ساكن    |                             |
| معدل الإدخار الإجمالي                            |                             |
| هامش التمويل الذاتي                              |                             |

(\*\*\*) طرق احتساب هذه المؤشرات مفصلة بالملحقات

## الجزء الثاني : التجهيز

### 1- مداخيل التجهيز

| بيانات الابواب                | المداخيل المقترحة عن سنة 2021 | المداخيل المقبولة عن سنة 2021 |
|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| مجال الشؤون الاجتماعية        | 00.00                         | 00.00                         |
| مجال الشؤون التقنية           | 00.00                         | 00.00                         |
| مجال الشؤون الاقتصادية        | 00.00                         | 00.00                         |
| فائض الجزء الأول من الميزانية | 2 555 802.13                  | 2 555 802.13                  |
| المجموع                       | 2 555 802.13                  | 2 555 802.13                  |



# ماهي أولويات ميزانية 2021 ؟



## 2- مصاريف التجهيز

### الأهداف و النتائج المتوخاة

#### الهدف الخاص 2:

العمل على تحقيق  
التنمية الاقتصادية.

##### النتيجة 1:

المساهمة في الاقتصاد  
الإجتماعي.

#### الهدف الخاص 2:

العمل على تحسين  
نوعية الخدمات  
الاجتماعية والثقافية  
والرياضية والبيئية.

##### النتيجة 1:

المساهمة في حسن تدبير  
النفایات

##### النتيجة 2:

المساهمة في تنمية المجال  
الرياضي بالجماعة

مصفوفة المشاريع المستوحاة من برنامج عمل الجماعة



# بعض الأرقام التفصيلية حول مصاريف ميزانية التجهيز برسم 2021

| الإعتمادات المتاحة | المشاريع                                                              |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------------|
|                    | فك العزلة                                                             |
|                    | إنجاز دراسة لتعبيد الطرق                                              |
|                    | بناء طرق جماعية                                                       |
|                    | الشبكة الكهربائية                                                     |
|                    | إصلاح شبكة الإنارة العمومية                                           |
|                    | إقتناء شاحنة خاصة بإصلاح شبكة الإنارة العمومية                        |
|                    | تهنية الموارد المالية و تحسين نوعية الربط بالشبكة المائية             |
|                    | إنجاز ثقب استغلالية للماء الصالح للشرب                                |
|                    | إقتناء مضخات جلب للماء الصالح للشرب                                   |
|                    | بناء خزانات للماء الصالح للشرب                                        |
|                    | إقتناء أنابيب شبكة توزيع الماء الصالح للشرب                           |
|                    | إقتناء شاحنة محملة بصهرج الماء الصالح للشرب                           |
|                    | إقتناء محولات كهربائية لجلب الماء الصالح للشرب                        |
|                    | إقتناء تجهيزات الطاقة الشمسية لجلب الماء الصالح للشرب                 |
|                    | الخدمات الاجتماعية والثقافية و البيئية                                |
|                    | إقتناء حافلات النقل المدرسي                                           |
|                    | إقتناء تجهيزات روض الأطفال                                            |
|                    | بناء مركبات سوسيوثقافية                                               |
|                    | بناء وترميم أسوار المقابر                                             |
|                    | عمليات التشجير                                                        |
|                    | تطوير و تقرب الخدمات الصحية من الساكنة                                |
|                    | إقتناء سيارة لنقل المرضى                                              |
|                    | بناء و إقتناء تجهيزات المستوصفات                                      |
|                    | تدبير النفايات                                                        |
|                    | إقامة مطرح جماعي في إطار مجموعة جماعات مختصة في تدبير النفايات الصلبة |
| 888000.00          | إقتناء شاحنة لجمع النفايات                                            |
|                    | إقتناء حاويات لجمع النفايات                                           |
|                    | تنمية المجال الرياضي بالجماعة                                         |
|                    | إقتناء وعاء عقاري لإنشاء ملاعب القرب                                  |
|                    | إقتناء لوازم و بدل رياضية                                             |
|                    | تنظيم دوريات كرة القدم و مسابقات العدو الريفي                         |
|                    | بناء المسايح                                                          |
|                    | الإقتصاد الاجتماعي                                                    |
|                    | •                                                                     |
|                    | •                                                                     |
|                    | •                                                                     |



## البيان المجمع: تلخيص و تسجيل توازنات الميزانية

| المصاريف    | المدخلات    |                                                                            |
|-------------|-------------|----------------------------------------------------------------------------|
|             |             | 1- الميزانية                                                               |
|             |             | الجزء الأول                                                                |
|             | 37165467,17 | مجموع المدخلات                                                             |
|             | 2263025,17  | الضرائب والرسوم المحلية                                                    |
|             | 33127110,39 | حصيلة الضرائب والرسوم المخصصة من طرف الدولة                                |
|             | 400937,60   | مدخول الخدمات                                                              |
|             | 1155830,35  | مدخول الأملاك                                                              |
|             |             | إمدادات ومساعدات ومساهمات                                                  |
|             | 218563,27   | مدخلات مختلفة                                                              |
|             | 37165467,17 | مجموع النفقات                                                              |
| 385693,63   |             | نفقات المنتخبين                                                            |
| 16392350,78 |             | نفقات الموظفين                                                             |
| 00,00       |             | نفقات تسديد الديون                                                         |
| 9887244,81  |             | النفقات المتعلقة بالالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات والعقود المبرمة |
| 00,00       |             | نفقات التنفيذ الأحكام                                                      |
| 925000,00   |             | الإعانات المساعدات المقدمة للجمعيات                                        |
| 9575177,95  |             | نفقات مختلفة                                                               |
|             |             | الجزء الثاني                                                               |
|             | 10013642,36 | مجموع الموارد                                                              |
|             | 8150861,36  | فوائض مالية                                                                |
|             | 00,00       | حصيلة الضرائب والرسوم المخصصة من طرف الدولة                                |
|             | 00,00       | مدخلات ضريبية أخرى                                                         |
|             | 00,00       | مدخلات مقابل خدمات                                                         |
|             | 00,00       | حصيلة الاقتراضات                                                           |
|             | 1862781,00  | إمدادات مختلفة                                                             |
|             | 00,00       | مدخلات مختلفة                                                              |
| 4022363,53  |             | مجموع النفقات                                                              |
| 578561,40   |             | نفقات التشغيل                                                              |
| 2555802,13  |             | استهلاك رأسمال الدين المفترض                                               |
| 00,00       |             | الإمدادات الممنوحة                                                         |
| 00,00       |             | خصص المساهمات                                                              |
| 888000,00   |             | نفقات مختلفة                                                               |
| 41187830,70 | 47179109,53 | مجموع الميزانية                                                            |
|             |             | 1- الحسابات الخصوصية                                                       |
|             |             | أ- حسابات مرصودة لأموال خصوصية                                             |
| 123286,86   | 508175,18   | حساب ( الرسم الإضافي على رسم الذبح )                                       |
|             | 51282,55    | حساب المبادرة INDH                                                         |
| 123286,80   | 456892,63   |                                                                            |
| 4337000,00  | 4337000,00  | 2- حساب النفقات من المخصصات                                                |
| 3837000,00  | 3837000,00  | حسابات (الأتارة العمومية)                                                  |
| 500000,00   | 500000,00   | حساب (نقط الماء)                                                           |
| 4460286,80  | 4845175,18  | مجموع الحسابات الخصوصية                                                    |
|             |             | 3- مجموع الميزانيات الملحقه                                                |
|             |             | ميزانية ملحقه.....                                                         |
| 45648117,50 | 52024284,71 | المجموع العام                                                              |
|             |             | الموازنة                                                                   |
|             |             | الاعتمادات المقترحة برسم السنة                                             |
|             | 40678502,13 | المدخلات                                                                   |
|             | 61476711,54 | المصاريف                                                                   |
|             | 6376167,21  | الفائض                                                                     |



# مفاهيم أساسية



## ميزانية ملحقة:

ميزانية ملحقة: تدرج فيها العمليات المالية لبعض المصالح التي يهدف نشاطها إلى إنتاج سلع أو خدمات مقابل أجر، مثال: (نادي في ملكية الجماعة أو وكالة النقل العمومي).

## حساب خصوصي:

حساب يهدف الى تبيان العمليات التي لا يمكن إدراجها بطريقة ملائمة في الميزانية، نظرا لطابعها الخاص أو لوجود علاقة متبادلة بين المدخول و النفقة و ضمان استمرار هذه العمليات من سنة الى أخرى.

## عجز الميزانية:

عندما لا تكون مداخيل (أموال) الجماعة كافياً لتغطية جميع النفقات، نتحدث عن عجز الميزانية. في هذه الحالة، تكون الجماعة ملزمة بتخفيض نفقاتها أو طلب مخصص إضافي من وزارة الداخلية.

## برنامج عمل الجماعة:

مجموع البرامج والأعمال التنموية المقرر إنجازها أو المساهمة فيها بتراب الجماعة خلال مدة 6 سنوات و يتضمن تشخيصا لحاجيات الجماعة و تحديدا لأولوياتها و تقييما لمواردها و نفقاتها التقديرية.

## النفقات الإجبارية:

- تعتبر نفقات إجبارية بالنسبة للجماعة، المصاريف التالية:
- أجور الموظفين و التعويضات الممنوحة لهم و كذا أقساط التأمين.
- مساهمة الجماعة في هيئات الاحتياط وصناديق التقاعد و نفقات التعاضديات.
- المصاريف المتعلقة باستهلاك الماء والكهرباء و المواصلات.
- الديون المستحقة.
- مساهمة الجماعة في مؤسسة التعاون بين الجماعات.
- الالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات.
- النفقات المتعلقة بتنفيذ القرارات والأحكام القضائية.
- المخصص الإجمالي لتسيير المقاطعات (بالنسبة للمدن ذات نظام المقاطعات).

## الأمر بالحرف:

رئيس مجلس الجماعة ، الذي يأمر بصرف نفقاتها و استخلاص مداخيلها.

## الخازن الجماعي:

- المحاسب العمومي للجماعة ، تابع لمصالح الخزينة العامة للمملكة ، و هو الذي يتولى:
- تنفيذ عمليات المداخيل أو النفقات.
- تنفيذ عمليات المداخيل.
- تنفيذ عمليات المصاريف.
- إدارة الموظفين و الممتلكات.
- مسك السجلات المحاسبية و إدارة الخزينة.
- المساعدة القانونية و الاستشارات.

# ملحقَات



# النصوص المؤطرة لعملية إعداد الميزانية

## القوانين

- القانون التنظيمي رقم 113-14 المتعلق بالجماعات.
- القانون رقم 06-47 المتعلق ببيانات الجماعات المحلية.
- القانون رقم 07-39 لسن أحكام انتقالية المتعلقة ببعض الرسوم و الحقوق و المساهمات و الأتاوى المستحقة لفائدة الجماعات الترابية.

## المراسيم

- مرسوم رقم 2-16-307 بتاريخ 29 يونيو 2016 بتحديد البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات؛
- مرسوم رقم 2-6-316 بتاريخ 29 يونيو 2016 بتحديد قائمة الوثائق الواجب إرفاقها بميزانية الجماعة المعروضة على لجنة الميزانية و الشؤون المالية و البرمجة.
- مرسوم رقم 2-16-319 بتاريخ 29 يونيو 2016 المتعلق بكيفية تحضير القوائم المالية و المحاسبية المرفقة بميزانية الجماعة.
- مرسوم رقم 2-17-293 بتاريخ 2 يونيو 2017 بتحديد كيفية إدراج توازنات الميزانية و الميزانيات الملحقة و الحسابات الخصوصية في بيان مجمع.
- مرسوم رقم 2-17-290 بتاريخ 9 يونيو 2017 بتحديد طبيعة و كيفية إعداد و نشر المعلومات و المعطيات المضمنة في القوائم المحاسبية و المالية المنصوص عليها في المادة 275 من القانون التنظيمي 14-113 المتعلق بالجماعات.
- مرسوم رقم 2-17-253 بتاريخ 3 يونيو 2017 المتعلق بتحديد تبويب ميزانية الجماعة.

## القرارات

- قرار مشترك لوزير الداخلية و وزير الاقتصاد و المالية رقم 18-1365 الصادر في 13 شعبان 1439 (30 أبريل 2018) بتحديد تبويب ميزانية الجماعة.
- قرار لوزير الداخلية رقم 18-671 الصادر في 81 جمادى الثانية 1439 (7 مارس 2018).
- المتعلق بتحديد نموذج بيان البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات الخاصة بميزانية الجماعة
- **لقرار الجبائي رقم ..... كما تم تعديله.**

## الدورية الوزارية

- دورية السيد وزير الداخلية عدد 17684 بتاريخ 21 شتبر 2020 حول إعداد و تنفيذ ميزانيات الجماعات الترابية.



# تفاصيل أهم مراحل مسلسل تحضير واعتماد ميزانية الجماعة

## 1 كيف يتم تحضير الميزانية؟

ينطلق تحضير الميزانية من برنامج عمل الجماعة، الذي يصف لمدة ست سنوات المشاريع والأعمال التنموية المزمع تنفيذها بتراب الجماعة. يستخدم برنامج العمل والبرمجة الممتدة على ثلاث سنوات لوضع إطار الميزانية السنوية، الذي هو جدول يضع وجهاً لوجه موارد الجماعة والتفقات التي تخطط للقيام بها في العام التالي. على أساس إطار الميزانية ودورية السيد وزير الداخلية، المتعلقة بإعداد الميزانية والتي يتم إرسالها سنوياً إلى جميع رؤساء الجماعات، يقوم الرئيس بإعداد مشروع الميزانية.

## 2 دراسة الميزانية

بعد الإنتهاء من تحضير مشروع الميزانية، يعرض المشروع مرفقاً بالوثائق الضرورية لدراسته على لجنة الميزانية والشؤون المالية و البرمجة داخل أجل عشرة (10) أيام على الأقل قبل تاريخ افتتاح دورة أكتوبر المتعلقة بالمناقشة والتصويت على مشروع الميزانية من قبل المجلس.

### 3 عملية التصويت على الميزانية

يفتح رئيس الجماعة الدورة العادية ثم يعطي الكلمة لرئيس لجنة المالية والميزانية والبرمجة، الذي يقدم عرضا حول مشروع الميزانية، يعطي فيه خلفيات إعداد المشروع ويحدد المراحل التي قطعها تحضيره، ويفسر أسباب الزيادة أو النقصان بالمقارنة مع السنة السابقة سواء تعلق الأمر بالمداخيل أو النفقات، لأنه يكون قد شارك في إعداد الميزانية وتحضيرها منذ بدايتها إلى نهايتها. بإمكان مجلس الجماعة أن يناقش مشروع الميزانية ويقدم اقتراحات جديدة لينتقل بعد ذلك لمرحلة التصويت. تتم عملية التصويت على المداخيل قبل التصويت على النفقات. يتم التصويت على تقديرات المداخيل بشكل إجمالي، أما النفقات فيتم التصويت بشأنها عن كل فصل على حدى. بعد اعتماد الميزانية من قبل المجلس في أجل أقصاه 15 نونبر، يوجه الأمر بالصرف الميزانية المعتمدة ، مرفقة بمحاضر مداولات المجلس إلى عامل العمالة أو الإقليم.

### 4 التأشير على الميزانية

تعرض الميزانية على تأشيرة عامل العمالة أو الإقليم في تاريخ أقصاه 20 نونبر، حيث يتم مراقبة ما يلي:

- احترام أحكام القانون التنظيمي رقم 14-113 والقوانين و الأنظمة الجاري بها العمل.
- توازن الميزانية على أساس صدقية تقديرات المداخيل و النفقات؛
- تسجيل النفقات الإجبارية.

وتصبح الميزانية قابلة للتنفيذ بعد التأشير عليها، حيث يتولى الأمر بالصرف اتخاذ القرارات المتعلقة بتنفيذها.

### 5 إشهار الميزانية

في إطار تكريس الشفافية ومبادئ الحكامة، يجب على الرئيس إعداد الميزانية بمقر الجماعة خلال 15 يوما الموالية للتأشير عليها مع وضعها رهن إشارة العموم بأي وسيلة من وسائل الإشهار. كما يجب تبليغها فوراً إلى خازن الجماعة.



# تعريف بعض المؤشرات المالية

| المؤشر                                        | التعريف                                                                                                                       | طريقة الاحتساب                                                 |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| معدل مصاريف التسيير لكل فرد أو ساكن           | يتيح هذا المعدل معرفة العبء من حيث نفقات التسيير الذي يمثل كل فرد من سكان الجماعة.                                            | مصاريف التسيير / عدد سكان الجماعة                              |
| معدل مداخيل التسيير لكل فرد أو ساكن           | تقدر هذه النسبة مساهمة كل فرد من سكان الجماعة في منتج مداخيل التسيير.                                                         | مجموع مداخيل التسيير / عدد سكان الجماعة                        |
| الناتج الضريبي لكل فرد أو ساكن                | تعكس هذه النسبة مقدار الضرائب المتحصل عليها من كل فرد من سكان الجماعة.                                                        | منتوج الضرائب المحلية / عدد سكان الجماعة                       |
| معدل نفقات الإنارة العمومية لكل فرد أو ساكن   | تعكس هذه النسبة مقدار نفقات التجهيز الخاصة بالإنارة العمومية بالنسبة لكل فرد من سكان الجماعة.                                 | إجمالي الإنفاق على تجهيزات الإنارة العمومية / عدد سكان الجماعة |
| معدل نفقات النفايات المنزلية لكل فرد أو ساكن  | تعكس هذه النسبة مقدار نفقات التجهيز الخاصة بجمع النفايات المنزلية بالنسبة لكل فرد من سكان الجماعة.                            | إجمالي الإنفاق على جمع النفايات المنزلية / عدد سكان الجماعة    |
| معدل نفقات إصلاح وتعبيد الطرق لكل فرد أو ساكن | تعكس هذه النسبة مقدار نفقات التجهيز الخاصة بإصلاح وتعبيد الطرق بالنسبة لكل فرد من سكان الجماعة.                               | إجمالي الإنفاق على إصلاح وتعبيد الطرق / عدد سكان الجماعة       |
| معدل الادخار الإجمالي                         |                                                                                                                               |                                                                |
| هامش التمويل الذاتي                           | الهامش المتاح للجماعة لتمويل استثماراتها و هو الفائض الأقرب إلى النتيجة المحاسبية لتوقعات الميزانية (فائض أو العجز في التسيير | فائض التسيير - سداد أصل القروض                                 |

رئيس المجلس الجماعي لزاكورة



عبد الجليل أكريف

